



Planteo presupuestario 2023

CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Equipo de Trabajo:

**María Ventura Flossi
Mariana Rivolta**

Coordinación:

Ana Rameri



CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES

Planteo presupuestario 2023

El proyecto de presupuesto presentado por el Jefe de Gobierno para el ejercicio 2023 recupera el equilibrio fiscal que la Ciudad había perdido hace casi 15 años. Tal objetivo se alcanza de modo regresivo: aumentando el gasto en menor magnitud de lo que se espera crezcan los recursos. Esto se enfrenta con las necesidades insatisfechas de la población del territorio más desigual del país donde el 20% vive en hogares que sufren carencias concretas de bienes, servicios y actividades considerados necesarios para vivir dignamente. En tal marco, resulta contradictorio pensar que el presupuesto público no puede hacer nada por cerrar estas brechas de dignidad y presentar un planteo al que le sobran recursos.

En lo que hace a recursos, la estructura tributaria porteña sigue estando apoyada sobre una fuerte carga sobre la actividad a través del cobro de Impuesto a los Ingresos Brutos y Sellos, pero poco avanza en captar las mayores capacidades contributivas vinculadas a la propiedad.

En lo que respecta al gasto, se observa que las funciones de Educación, Salud, Seguridad y Promoción y Acción Social ocupan los primeros lugares entre las partidas que devengan la mayor parte del gasto. Sin embargo, se observa con preocupación la pérdida de peso de la partida educativa cuya progresiva disminución año a año la llevó a perder 10 p.p. desde 2007. A la vez, todos los rubros del gasto social, reducen su participación en el gasto público de la Ciudad de Buenos Aires. Agua potable, cultura, salud y vivienda junto a la ya mencionada partida educativa, disminuyen su peso en el total del gasto. En simultáneo, seguridad y salud pública, son las partidas que mayor crecimiento han tenido dentro del gasto, desde que el PRO gobierna la CABA.

Los gastos de la deuda, por su parte, continúan insumiendo una porción muy relevante de recursos. Esta función se fue incrementando conforme pasaron los años: ocupaba el 14to. lugar en el año 2007, se fue incrementando hasta llegar al 9no. en el año 2015, y se siguió engrosando hasta ocupar hoy el 5to. lugar en 2022.

Por último, cabe consignar que, en un contexto de demandas sociales claramente insatisfechas, y bajo un cuadro de emergencia ambiental, urbanística y habitacional, resulta casi obscena la existencia de recursos disponibles sin destino ni aplicación específica. Estamos hablando, de los 9000 millones de pesos en superávit fiscal, de una autorización de endeudamiento en el presupuesto que autoriza un endeudamiento mayor en 9000 millones de pesos respecto al necesario, también sin especificar destino, y de la pérdida de recaudación que, vía desgravación fiscal a los distritos, dejan de estar en manos del estado, sin que quede claro en qué contribuyen. En particular hablamos de los más de 20000 millones de pesos que subsidian al distrito tecnológico sin que quede claro qué contribución específica en la materia garantizan.

1. PLANTEO PRESUPUESTARIO 2023

El proyecto de presupuesto porteño se construye sobre las mismas estimaciones macroeconómicas que soportan el proyecto de presupuesto para la Administración Pública Nacional: +60% aumento interanual de los precios y una desaceleración de la tasa de crecimiento del producto hasta un 2,0% en 2023.

En ese marco, el Poder Ejecutivo local presenta un proyecto de **presupuesto equilibrado a nivel primario y financiero** que supone un crecimiento nominal interanual de los ingresos del 93% y un aumento en el gasto total del 87%. Esto es, el equilibrio fiscal se logra aumentando el gasto en menor magnitud de lo que se espera crezcan los recursos.

Cuadro 1. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Presupuesto Vigente al 30/6/22 y Proyecto de Presupuesto 2023. En millones de pesos. Variación interanual nominal y real en %.

Ciudad Autónoma de Buenos Aires en millones de pesos	2022 Vig 30/6 + Ley 6.552	PROYECTO 2023	v.i. NOMINAL	v.i. REAL
INGRESO TOTAL	1,122,931	2,164,001	92.7%	20.4%
INGRESOS CORRIENTES	1,119,444	2,156,597	92.6%	20.4%
INGRESOS DE CAPITAL	3,488	7,404	112.3%	32.7%
GASTO TOTAL	\$1,150,217	\$2,154,964	87.4%	17.1%
Gasto Primario	\$1,081,440	\$2,066,109	91.1%	19.4%
GASTOS CORRIENTES PRIMARIO	\$902,261	1,736,4219	92.5%	20.3%
GASTOS DE CAPITAL	\$179,179	\$329,688	84.0%	15.0%
RESULTADO PRIMARIO	\$41,492	\$97,892		
Intereses	68,777	88,855	29.2%	-19.3%
RESULTADO FINANCIERO	-\$27,285	\$9,037		

Fuente: Elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2023. CABA

El informe que acompaña al proyecto destaca que el equilibrio presupuestario se logra a pesar de que no se aumentan impuestos ni se crean nuevos tributos. En este marco resulta llamativo que, sin mediar modificaciones normativas que alteren la composición de los recursos porteños, se proyecte un crecimiento interanual que excede lo esperable por la evolución de las variables macroeconómicas y permite presentar crecimiento real en todas las partidas del gasto primario.

2. RESULTADOS FISCALES

El proyecto enviado se construye previendo ingresos \$98 mil millones superiores al gasto primario (no incluye intereses de deuda) y \$9 mil millones superiores al gasto total. Esto es, es un presupuesto superavitario que no se presentaba en la Ciudad desde 2007 época en que austeridad fiscal se "pagaba" con déficit en infraestructura (escolar, sanitaria, habitacional). Es muy difícil que pueda darse la oportunidad de un presupuesto como este donde "sobren recursos": o bien hay necesidades insatisfechas, o bien se está recaudando por demás. Tendemos a pensar en este caso que se trata de la 1ra opción.

Solo a modo de ejemplo, se muestra en el cuadro a continuación el nivel de pobreza multidimensional en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Según los datos, más del 20% de la población porteña vive en hogares que sufren carencias concretas de determinados bienes, servicios y actividades considerados **necesarios para vivir dignamente** en la Ciudad¹. Este indicador tiene un marcado sesgo en contra de las comunas del sur: en la comuna 1 el 26,5% de las personas sufre carencias, en la comuna 7 el 30%, en la comuna 4 el 43% y en la comuna 8 el 47,3%.

Resulta en este marco contradictorio pensar que el presupuesto público no puede hacer nada por cerrar estas brechas de dignidad y presentar un presupuesto al que le sobran \$9.000 millones.

Cuadro 2. Distribución porcentual de población por condición de pobreza multidimensional según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2019

Comuna	Total	Condición de pobreza multidimensional ²	
		Pobres multidimensionales	No pobres multidimensionales
Total	100	20,3	79,7
1	100	26,5	73,5
2	100	5,2	94,8
3	100	21,2	78,8
4	100	43	57
5	100	21,1	78,9
6	100	7,3	92,7
7	100	29,9	70,1
8	100	47,3	52,7
9	100	17,6	82,4
10	100	13	87

¹ Se identificaron cinco dimensiones básicas que dan cuenta de dichos bienes, actividades y servicios: **alimentación, salud y cuidados, vivienda y servicios, equipamiento del hogar, y privación social y educación.**

² Nota: excluye la población en hogares que no respondieron el Módulo de Pobreza Multidimensional.

11	100	11,9	88,1
12	100	15,8	84,2
13	100	5,8	94,2
14	100	5,5	94,5
15	100	18,1	81,9

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). EAH 2019.

Cuadro 3. Resultado Financiero, Fuentes y Aplicaciones Financieras CABA. Proyecto 2023 en millones de pesos.

	PROYECTO 2023
INGRESO TOTAL	2,164,001
GASTO TOTAL	2,154,964
RESULTADO FINANCIERO	9,037
FUENTES FINANCIERAS	59,683
Disminución de la Inversión Financiera	8,305
Endeudamiento Público e Incremento de Otros Pasivos	51,378
<i>Letras</i>	<i>13,934</i>
<i>BIRF, CAF</i>	<i>10,081</i>
<i>Obtención de Préstamos y/o Colocación de deuda en moneda local y/o extranjera, en mercados locales y/o internacionales</i>	<i>27,363</i>
APLICACIONES FINANCIERAS	68,720
Incremento de la Inversión Financiera	26,357
Amortización de la Deuda y Disminución de Otros Pasivos	42,363

En cuanto a las fuentes y aplicaciones financieras, para 2023 se está proyectando que "sobren" recursos por \$9 mil millones. Sin embargo, el proyecto estima tomar deuda por más de \$51 mil millones. En particular, proyecta nueva deuda por emisión de letras, por desembolsos de organismos internacionales y por la "Obtención de Préstamos y/o Colocación de deuda en moneda local y/o extranjera, en mercados locales y/o internacionales" por \$27.363 millones: \$9 mil millones más que las amortizaciones de deuda que enfrentará en todo el año. Ambos "sobrantes" (\$9.000 millones de mayores recursos que gastos y \$9.000 millones de sobre endeudamiento) serán colocados a renta aumentando la Inversión Financiera. Sería importante contar con las condiciones que se proyectan para el nuevo endeudamiento para asegurarse que no se tome nueva deuda por la que se paga una tasa de interés mayor a la que los mismos fondos rinden en depósitos remunerados.

3. GASTOS TOTALES

Para los gastos totales se realiza una previsión de \$2,1 billones, 87% superior al gasto vigente en 2022 (\$1,1 billones). Este aumento nominal se traduce en un crecimiento de más del 17% en el gasto real si se toma como válida la estimación de inflación de +60% interanual. Dentro del gasto primario se destacan los aumentos de los gastos de consumo (donde se incluyen los contratos con terceros) y las remuneraciones al personal que, con un gasto equivalente al 45% del total, es la principal partida del gasto porteño. La única partida que muestra **caída real es la de Intereses de deuda pública que, si bien crece 29%, retrocede frente a la inflación 19 puntos.**

Cuadro 4. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Gasto total. Presupuesto Vigente al 30/6/22 y Proyecto de Presupuesto 2023. en millones de pesos. En %, variación interanual nominal y real. En % del PBG.

	2022 Vig 30/6 + Ley 6.552	PROYECTO 2023	v.i. NOMINAL	v.i. REAL	2022 en % PBG*	2023 en % PBG*
GASTO TOTAL	\$1,150,217	\$2,154,964	87.4%	17.1%	8.5%	9.2%
Gasto Primario	\$1,081,440	\$2,066,109	91.1%	19.4%	8%	8.8%
GASTOS CORRIENTES PRIMARIO	\$902,261	1,736,420.9	92.5%	20.3%	6.7%	7.4%
Remuneraciones al Personal	501,609.0	966,868.9	92.8%	20.5%	3.7%	4.1%
Gastos de Consumo	256,704.1	496,440.7	93.4%	20.9%	1.9%	2.1%
Transferencias Corrientes	143928.8	273,111.2	89.8%	18.6%	1.1%	1.2%
GASTOS DE CAPITAL	\$179,179	\$329,688	84.0%	15.0%	1.3%	1.4%
Inversión Real Directa	178,169.8	326,538.6	83.3%	14.5%	1.3%	1.4%
Transferencias de Capital	811.5	1,344.1	65.6%	3.5%	0.0%	0.0%
Inversión Financiera	197.2	1,805.2	815.4%	472.1%	0.0%	0.0%
Intereses	68,777.0	88,854.9	29.2%	-19.3%	0.5%	0.4%

* Para estimar el PBG se utilizó el % de variación nominal del PBI (a la que se detrae la diferencia entre el aumento nominal del pbi y el pbg porteños promedio en los últimos 5 años: 2,7 p.p.)

Fuente: Elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2023 CABA e INDEC.

En cuanto a los **salarios públicos**, es posible realizar una cuenta que supone anualizar el gasto en remuneraciones del mes de enero 2023 sin adicionar aumentos y comparar la previsión total para 2023 a fin de evaluar el verdadero aumento salarial contenido en el presupuesto. La estimación arroja que se estaría pagando en diciembre una partida salarial (neta de aguinaldo) del orden de los \$49.000 millones. Ese valor en 13 sueldos abonados en el año 2023 (de enero a diciembre + dos ½ aguinaldo) hace a un total de \$630.000 millones anuales, valor que supone un aumento del 53% si se compara con la previsión de \$967.000 millones contenida en el presupuesto. Esto significa que la partida salarial está evolucionando por debajo de la inflación proyectada determinando un ajuste sobre los sueldos del sector público porteño.

En cuanto al **Gasto de Capital**, el proyecto prevé gastar en el año \$329.688 millones, un 15% más en términos reales que en 2022. Según el proyecto, el presupuesto de inversión pública está concentrado en Vivienda y Urbanismo, en Seguridad Pública y en Ecología. Con la información disponible al momento, también es posible

comprobar que la ejecución de estas partidas se concentra en los ministerios de ESPACIO PÚBLICO E HIGIENE URBANA, JUSTICIA Y SEGURIDAD y en la JEFATURA DE GOBIERNO.

Cuadro 5. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Gasto total por Funciones. Presupuesto Vigente al 30/6/22 y Proyecto de Presupuesto 2023. en millones de pesos. En %, variación interanual nominal y real.

	2022 Vig 30/6 + Ley 6.552	PROYECTO 2023	v.i. NOMINAL	v.i. REAL
Administración Gubernamental	148,947	276,227	85.5%	15.9%
Legislativa	14,528	28,492	96.1%	22.6%
Judicial	70,372	131,788	87.3%	17.0%
Dirección Ejecutiva	32,167	57,057	77.4%	10.9%
Administración Fiscal	18,561	33,466	80.3%	12.7%
Control De La Gestión	13,320	25,424	90.9%	19.3%
Servicios De Seguridad	161,746	332,589	105.6%	28.5%
Servicios Sociales	711,046	1,357,038	90.9%	19.3%
Salud	201,811	355,145	76.0%	10.0%
Promoción Y Acción Social	120,980	223,253	84.5%	15.3%
Educación	214,665	431,860	101.2%	25.7%
Cultura	22,476	37,175	65.4%	3.4%
Trabajo	10,398	21,663	108.3%	30.2%
Vivienda y Urbanismo	52,558	105,442	100.6%	25.4%
Agua Potable Y Alcantarillado	8,013	17,871	123.0%	39.4%
Servicios Urbanos	80,145	164,628	105.4%	28.4%
Servicios Económicos	59,222	99,657	68.3%	5.2%
Transporte	22,279	32,876	47.6%	-7.8%
Ecología	29,267	55,890	91.0%	19.4%
Turismo	2,014	3,359	66.8%	4.2%
Industria Y Comercio	5,663	7,532	33.0%	-16.9%
Deuda Pública Intereses Y Gastos	69,256	89,454	29.2%	-19.3%
Totales	1,150,217	2,154,964	87.4%	17.1%

La distribución del gasto en funciones confirma el crecimiento real de prácticamente todas las partidas del gasto con las excepciones de: transporte que pierde 7.8%, industria y comercio que pierde 19.3% y los intereses de la deuda pública. Las partidas con mayores crecimientos reales son Agua Potable y Alcantarillado, Trabajo, Servicios de Seguridad y Servicios Urbanos (que es la partida que incluye el contrato de higiene urbana). Entre las que menos crecen mencionamos a Cultura, Turismo y Salud.

Se verifica una caída en el peso de los **intereses de la deuda** en el presupuesto. Se observa que el pico del endeudamiento de la Ciudad se dio en el año 2017 y comenzó a caer para encontrarse actualmente en un nivel similar al de 2014. Esto permite reducir la carga presupuestaria de los intereses hasta el 4% del gasto total en 2023, por debajo de años como 2018 (5,5%) o 2022 (5,9%), pero aún en valores muy altos. En este marco, se

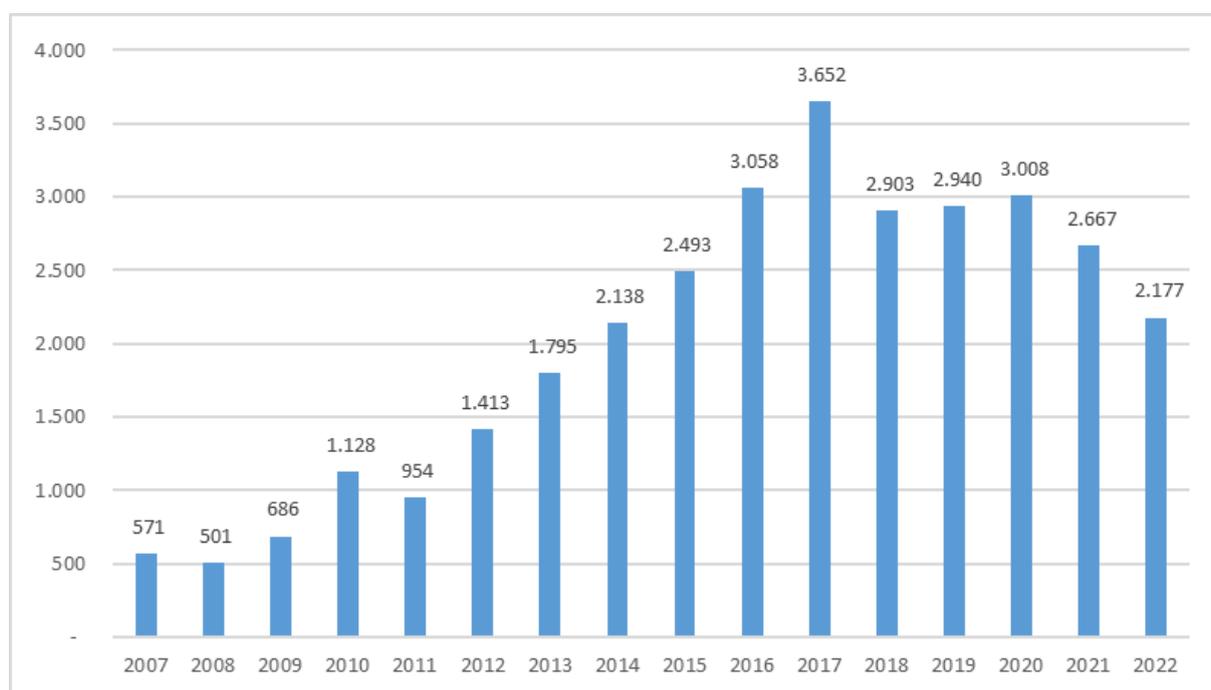
destina a pagar intereses una mayor cantidad de recursos que a Agua Potable Y Alcantarillado, a Transporte, a Ecología, a Turismo o a Cultura, por nombrar algunas funciones.

Cuadro 6. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Gasto total por Funciones seleccionadas con menor presupuesto 2023 que Intereses de la deuda. En millones de pesos.

Turismo	3,359.2
Industria Y Comercio	7,532.1
Agua Potable Y Alcantarillado	17,870.9
Trabajo	21,662.9
Control De La Gestión	25,423.7
Legislativa	28,492.1
Transporte	32,875.6
Administración Fiscal	33,465.7
Cultura	37,175.2
Ecología	55,890.1
Dirección Ejecutiva	57,057.1
Deuda Pública Intereses Y Gastos	89,453.7

Fuente: Elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2023 CAB

Gráfico. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Stock de deuda expresada en millones de USD. 31/12/2007 al 30/9/2022



Fuente: Dirección General Crédito Público – Ministerio de Hacienda y Finanzas – GCABA

4. RECURSOS

En materia de recursos públicos, el proyecto de presupuesto porteño prevé recaudar un total de \$2,1 billones alcanzando un aumento nominal interanual de casi 93% que se corresponde con un crecimiento, descontada la inflación esperada, de más de 20%.

Tal como ha sido mencionado, el proyecto destaca que el equilibrio presupuestario se logra a pesar de que no se aumentan impuestos ni se crean nuevos tributos. Es llamativo que, sin mediar modificaciones normativas se proyecte un crecimiento en la recaudación que excede en mucho lo esperable por la evolución de las variables macroeconómicas (2% crecimiento, +60% inflación).

Cuadro 7. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Recursos totales en millones de pesos. Presupuesto Vigente al 30/6/22 y Proyecto de Presupuesto 2023. En %, variación interanual nominal y real. En % del PBG.

	PROYECTO 2023	v.i. NOMINAL	v.i. REAL	2022 en % PBG	2023 en % PBG
INGRESO TOTAL	2,164,001	92.7%	20.4%	8.3%	9.3%
INGRESOS CORRIENTES	2,156,597	92.6%	20.4%	8.3%	9.2%
Ingresos Tributarios	1,941,787	93.7%	21.0%	7.4%	8.3%
Ingresos No Tributarios	53,112	90.9%	19.3%	0.2%	0.2%
Ventas de Bienes y Servicios de la Adm Pública	21,346	101.8%	26.2%	0.1%	0.1%
Rentas de la Propiedad	8,818	32.8%	-17.0%	0.0%	0.0%
Transferencias Corrientes	131,534	83.4%	14.6%	0.5%	0.6%
INGRESOS DE CAPITAL	7,404	112.3%	32.7%	0.0%	0.0%
Recursos Propios de Capital	4,975	76.5%	10.3%	0.0%	0.0%
Transferencias de Capital	1,951	297.7%	148.6%	0.0%	0.0%
Disminución de la Inversión Financiera	479	168.9%	68.1%	0.0%	0.0%

Fuente: Elaboración propia en base a proyecto de presupuesto 2023 CABA e INDEC.

La Dirección General Planificación y Control de AGIP presenta los factores de expansión de los principales tributos locales. Se esperan crecimientos de las nominalidades del 80% al 87% interanual cuando el crecimiento económico estará muy por debajo del 5% -aun considerando el efecto arrastre negativo del último trimestre de 2022- y los precios se proyecta crezcan a un promedio mensual del 4%.

Lo mencionado da pauta de que el Poder Ejecutivo local estaría proyectando tasas superiores de aumento de los precios que la explicitada en el proyecto.

Cuadro 8. Recursos Tributarios Propios de CABA para 2023 por Factor de Expansión.

CONCEPTO	DETALLE	Factor de Expansión	
		Normativo	Económico
Inmuebles (Impuesto Inmobiliario y ABL)	Se efectuó una proyección estableciendo un incremento mensual basado en las esperanzas de la evolución en el índice de precios	0%	87%
Patentes de Vehículos en general	Promedio escenarios de incremento de boleta acorde a impacto devaluatorio en casos testigo al momento de efectuar el cálculo de emisión. Se mantiene índice de morosidad.	-9%	79%
Impuesto sobre los Ingresos Brutos	Proyección de base imponible en línea con escenario macroeconómico de coyuntura, utilizando un modelo econométrico con apertura sectorial.	0%	76%
Ley de Sellos	Promedio de regresiones lineales simples basadas en proyecciones de escrituras y escenarios de tipo de cambio.	0%	76%

Fuente: Dirección General Planificación y Control – AGIP – Ministerio de Hacienda – GCABA

Por lo demás, el planteo fiscal continúa verificando que casi el 80% de los ingresos públicos porteños provienen de ingresos tributarios sobre la producción, el consumo y las transacciones, en particular, el impuesto sobre los ingresos brutos y sellos. La matriz tributaria profundamente regresiva del presupuesto porteño no se altera.

Cuadro 9. Recursos Tributarios de la Administración Gubernamental del GCABA de acuerdo a la Materia Gravada en millones de Pesos. Estimación para 2023.

Proyecto 2023	\$	%
De Fuente Propia	1.695.713,40	87%
Sobre Los Ingresos	2.953,60	0%
Sobre El Patrimonio	176.642,30	9%
Inmuebles	111.099,70	6%
Vehículos En General	65.542,60	3%
Sobre La Producción, El Consumo Y Las Transacciones	1.513.669,80	78%
Impuesto Sobre Los Ingresos Brutos	1.350.033,30	70%
Ley De Sellos	153.540,10	8%
Consumo De Energía Eléctrica	8.320,50	0%
Contribución Especial Ferroviaria	1.775,90	0%
Otros Tributos Locales	2.447,70	0%
De Origen Nacional - Copart. Federal Ley N° 23.548	246.074,00	13%
Totales	1.941.787,40	100%

Fuente: Dirección General Planificación y Control – AGIP – Ministerio de Hacienda – GCABA

5. GASTOS TRIBUTARIOS

Finalmente, el proyecto adjunta un detalle de los ingresos que el Estado deja de percibir por excepciones a las normas tributarias generales (exenciones, por ejemplo). Del total presentado por casi \$42 mil millones, se destaca el peso presupuestario de la **política de distritos que detrae recursos por \$25.700 millones**, fundamentalmente por el costo fiscal del Distrito Tecnológico. Esto es más que lo destinado en todo el año a las políticas de Agua potable y Alcantarillado en el distrito.

Detalle por impuesto:

- Gasto Tributario de ABL: para 2023 se estima que el Gasto Tributario de ABL totalizará \$13.218,6 millones.
 - Gasto Tributario de Patentes: se prevé que se alcance la suma de \$3.016,8 millones en este concepto, basándose el aumento en la suba ocurrida en las valuaciones de los vehículos.
 - Gasto Tributario en el Impuesto Sobre los Ingresos Brutos (ISIB): en este concepto existe una gran cantidad de gastos tributarios, que van desde regímenes de promoción de actividades económicas, hasta exenciones parciales o totales para sectores puntuales que cumplan con algunos requisitos, dentro de que cobran interés remarcar los siguientes ítems:

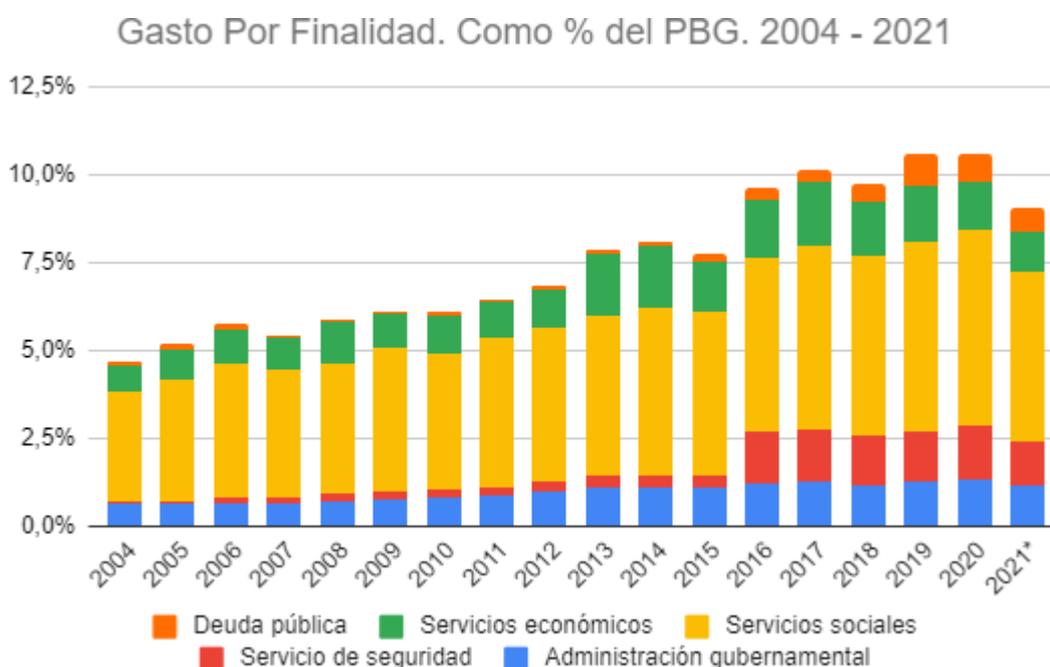
Cuadro 10. Gasto Tributario en millones de pesos en el Impuesto Sobre los Ingresos Brutos. Conceptos seleccionados. CABA. Año 2023.

Concepto 2023	MILLONES DE \$
Distrito Tecnológico	20.553,3
Ley de Mecenazgo	1.359,2
Distrito del Diseño	542,4
Distrito Audiovisual	1.580,4
Distrito de las Artes	1.279,0
Distrito del Deporte	375,3

ANEXO. GASTO POR FINALIDAD Y FUNCIÓN

En este anexo se presenta la ejecución del gasto de la Ciudad de Buenos Aires en su clasificación por finalidad y función para los últimos años. Se observa un aumento en el peso del gasto en el producto desde 2016 que coincide con el traspaso de la policía federal al ámbito de la Ciudad Autónoma, cuando la Coparticipación Federal de Impuestos para la Ciudad creció por encima de las nuevas necesidades en materia de gasto. Sobre 2021, se observa el nuevo recorte de las transferencias de recursos nacionales a las arcas porteñas. **Resulta siempre destacable en los presupuestos de la Ciudad el alto peso presupuestario de los intereses de la deuda pública.**

Anexo 1. Gasto total por finalidad. En % del PBG. 2004 a 2021



Anexo 2 - CIUDAD DE BUENOS AIRES. Gasto por Finalidad. Como % del PBG. Años 2004-2007. 2011-2015-2017-2018-2019-2020-2021

FINALIDAD Como % del PBG	2004	2007	2011	2015	2017	2018	2019	2020	2021*
Total	4,7%	5,4%	6,5%	7,7%	10,1%	9,8%	10,6%	10,6%	9%
Administración gubernamental	0,6%	0,6%	0,9%	1,1%	1,2%	1,2%	1,3%	1,3%	1,1%
Servicio de seguridad	0,1%	0,2%	0,2%	0,4%	1,5%	1,4%	1,4%	1,6%	1,2%
Servicios sociales	3,1%	3,6%	4,2%	4,7%	5,2%	5,1%	5,4%	5,5%	4,8%
Servicios económicos	0,7%	0,9%	1,0%	1,4%	1,8%	1,5%	1,6%	1,4%	1,2%
Deuda pública	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%	0,4%	0,6%	0,9%	0,8%	0,7%

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas. Dirección General de Contaduría. Cuentas Anuales de Inversión.

A continuación se presenta el Gasto de la Ciudad de Buenos Aires por finalidad para algunos años seleccionados y su participación sobre el gasto total.

Puede observarse cómo fue cambiando la composición del gasto, toda vez que finalidades como Servicios de Seguridad y Deuda Pública incrementan considerablemente su participación en detrimento de otras como Servicios Sociales y Servicios Económicos.

El peso de la deuda sobre el gasto total de la Ciudad, se incrementó entre 2015 y 2021 en un 215%, pasando de representar el 2,4% del gasto total en 2015 a 7,6% en 2021 (+5,2p.p.).

Por su parte la finalidad Servicios de Seguridad, se incrementa sustancialmente más que triplicando su participación sobre el gasto total entre 2015 y 2021, pasando de representar el 4,7% del gasto total al 13,6%.

En esta redistribución del gasto total, íntimamente relacionada con las funciones de seguridad que asume la Ciudad, las grandes perdedoras son las finalidades de Servicios Sociales y Servicios Económicos, que pierden 7 p.p. y 5,8 p.p. de participación entre 2005 y 2021, respectivamente.

Anexo 3 - Gasto público (millones de pesos y en % del gasto total) del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires por finalidad. Años 2004-2007-2015-2021

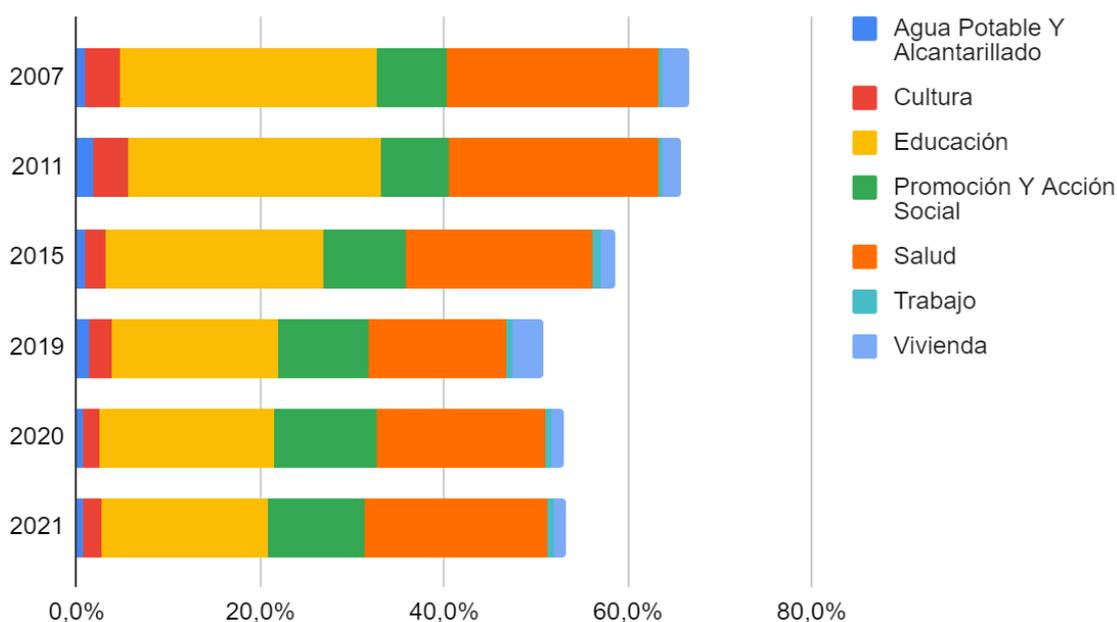
Gasto público (millones de pesos) del Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires por finalidad				
Finalidad	2004	2007	2015	2021
Total	4.279,00	9.917,60	85.294,00	685.103,10
Administración gubernamental	564,3	1.138,80	11.995,60	86.733,60
Servicio de seguridad	59,3	340,5	3.991,10	93.481,10
Servicios sociales	2.849,80	6.609,20	51.356,70	364.629,60
Servicios económicos	677,9	1.700,60	15.893,50	88.202,50
Deuda pública	127,7	128,5	2.057,20	52.056,30
En % gasto total	2004	2007	2015	2021*
Total	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Administración gubernamental	13,2%	11,5%	14,1%	12,7%
Servicio de seguridad	1,4%	3,4%	4,7%	13,6%
Servicios sociales	66,6%	66,6%	60,2%	53,2%
Servicios económicos	15,8%	17,1%	18,6%	12,9%
Deuda pública	3,0%	1,3%	2,4%	7,6%

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas. Dirección General de Contaduría. Cuentas Anuales de Inversión.

Particularmente, si analizamos dentro de la finalidad Servicios Sociales cómo se redistribuye su pérdida de participación sobre el gasto total, se observa que casi todas las funciones han sufrido importantes caídas. La más sorprendente es la progresiva disminución de la función Educación, que en el año 2007 representaba casi el 28% del gasto total, decayendo año a año, hasta representar en el 2021 un magro 18%, una pérdida de 10 p.p.

Anexo 4 - CIUDAD DE BUENOS AIRES GASTO EN SERVICIOS SOCIALES como % del GASTO TOTAL. 2007- 2011-2015-2019-2020-2021

Servicios Sociales. Participación Relativa sobre el Gasto Total (%)



Anexo 5 - CIUDAD DE BUENOS AIRES. Gasto en Servicios Sociales. Como % del Gasto Total.

SERVICIOS SOCIALES	2007	2011	2015	2019	2020	2021
Agua Potable Y Alcantarillado	0,9%	1,9%	0,8%	1,3%	0,6%	0,7%
Cultura	3,8%	3,9%	2,3%	2,5%	1,9%	2,0%
Educación	27,9%	27,5%	23,8%	18,2%	19,1%	18,1%
Promoción Y Acción Social	7,8%	7,4%	8,9%	10,0%	11,2%	10,6%
Salud	22,9%	22,6%	20,4%	14,8%	18,2%	19,7%
Trabajo	0,4%	0,6%	0,8%	0,7%	0,7%	0,8%
Vivienda	2,9%	1,9%	1,6%	3,5%	1,3%	1,3%

Fuente: Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA) sobre la base de datos del Ministerio de Hacienda y Finanzas. Dirección General de Contaduría. Cuentas Anuales de Inversión.

Finalmente, en los cuadros que se presentan a continuación se observan todas las funciones del gasto ordenadas de mayor a menor según su nivel de ejecución para el año 2021 y del primer semestre 2022.

En ambos casos, se observa que las funciones de Educación, Salud, Seguridad Interior y Promoción y Acción Social se encuentran en los primeros lugares siendo las que devengan la mayor parte del gasto, en conjunto equivalen a casi el 65% del gasto total. Esto se explica por el peso de los salarios en las partidas.

Los gastos de la deuda, quedan ubicados en el 5to lugar en lo que va del 2022, por encima de otras 14 funciones del gasto. Esta función se fue incrementando conforme pasaron los años: ocupaba el 14to. lugar en el año 2007, se fue incrementando hasta llegar al 9no. en el año 2015, y se siguió engrosando hasta ocupar hoy el 5to. lugar.

Anexo 6 - CIUDAD DE BUENOS AIRES GASTO POR FUNCIÓN (Ordenado por nivel de gasto). En millones de pesos - Base Devengado. Acumulado al 2do.Trim 2022 y ejercicio 2021.

En millones de pesos Base Devengado		2022 Acum 2do.Trim	En millones de pesos Base Devengado		2021
1°	Educación	83.006	1°	Salud	135.307
2°	Salud	78.065	2°	Educación	124.170
3°	Seguridad Interior	62.750	3°	Seguridad Interior	93.481
4°	Promoción Y Acción Social	40.073	4°	Promoción Y Acción Social	72.547
5°	Deuda Pública – Intereses Y Gastos	26.323	5°	Servicios Urbanos	60.737
6°	Judicial	24.611	6°	Deuda Pública – Intereses Y Gastos	52.056
7°	Servicios Urbanos	23.908	7°	Judicial	39.564
8°	Vivienda	14.133	8°	Dirección Ejecutiva	20.607
9°	Dirección Ejecutiva	12.609	9°	Cultura	13.419
10°	Cultura	8.674	10°	Ecología	13.271
11°	Ecología	7.429	11°	Administración Fiscal	10.577
12°	Administración Fiscal	6.605	12°	Transporte	10.214
13°	Control De La Gestión	4.435	13°	Vivienda	8.619
14°	Transporte	4.261	14°	Legislativa	8.076
15°	Legislativa	4.254	15°	Control De La Gestión	7.910
16°	Trabajo	3.302	16°	Trabajo	5.496
17°	Agua Potable Y Alcantarillado	1.960	17°	Agua Potable Y Alcantarillado	5.072
18°	Industria Y Comercio	1.946	18°	Industria Y Comercio	2.805
19°	Turismo	1.382	19°	Turismo	1.175